

BÁO CÁO THẨM TRA

**Về điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công cấp Thành phố năm 2023; định hướng
Kế hoạch đầu tư công năm 2024 của Thành phố Hà Nội**
(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XVI, kỳ họp thứ 12)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức thẩm tra Tờ trình số 195/TTr-UBND và Báo cáo số 192/BC-UBND ngày 16/6/2023 về điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công cấp Thành phố năm 2023; Tờ trình số 234/TTr-UBND và Báo cáo số 196/BC-UBND ngày 16/6/2023 về định hướng Kế hoạch đầu tư công năm 2024 do UBND Thành phố trình HĐND Thành phố khóa XVI tại kỳ họp thứ 12. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về hồ sơ UBND Thành phố trình

1. Hồ sơ trình HĐND Thành phố gồm Tờ trình số 195/TTr-UBND và Báo cáo số 192/BC-UBND ngày 16/6/2023 về điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công cấp Thành phố năm 2023 kèm theo 10 phụ lục biểu; Tờ trình số 234/TTr-UBND và Báo cáo số 196/BC-UBND ngày 16/6/2023 về định hướng Kế hoạch đầu tư công năm 2024 kèm theo 3 phụ lục biểu.

2. Việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố quyết nghị là phù hợp với quy định của pháp luật về đầu tư công và ngân sách Nhà nước.

II. Về nội dung UBND Thành phố trình

1. Về Điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công cấp Thành phố năm 2023

a. Theo báo cáo, tính đến ngày 15/6/2023, kết quả giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công năm 2023 của toàn Thành phố đạt 28% là cao so với kết quả giải ngân cùng kỳ năm trước và cao hơn mức giải ngân trung bình của cả nước (22,22%). Ban KTNS đánh giá cao những giải pháp, biện pháp chỉ đạo, điều hành của UBND Thành phố và cấp huyện cũng như cố gắng của các chủ đầu tư trong triển khai thực hiện Kế hoạch đầu tư công ngay từ những ngày đầu năm

2023. Tuy nhiên, tỷ lệ giải ngân ước hết 6 tháng đầu năm vẫn không đạt kế hoạch đề ra (dự kiến 45%), số vốn kéo dài từ kế hoạch năm 2022 để tiếp tục thực hiện và giải ngân các dự án chuyển tiếp sang năm 2023 còn nhiều (gần 2.900 tỷ đồng đến nay chưa giải ngân).

b. Việc rà soát, điều chỉnh kế hoạch vốn năm 2023 là cần thiết nhằm sử dụng hiệu quả nguồn vốn, đáp ứng kịp thời các dự án có nhu cầu vốn phục vụ các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội của Thành phố và địa phương. Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất cơ bản về điều chỉnh bổ sung nguồn¹, 5 nguyên tắc điều chỉnh đã nêu tại Tờ trình số 195/TTr-UBND ngày 16/6/2023. Tuy nhiên để phương án điều chỉnh cụ thể đảm bảo phù hợp quy định cũng như đảm bảo tuân thủ các nguyên tắc điều chỉnh đã đề ra, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND Thành phố báo cáo làm rõ thêm các nội dung sau:

- Đề nghị làm rõ tiến độ, thời gian hoàn thành các dự án điều chỉnh vốn, đồng thời rà soát, xem xét cân nhắc không giảm vốn đối với các dự án cần hoàn thành trong năm 2023, tránh trường hợp dự án kéo dài, đầu tư dở dang. Ban lưu ý việc trong phương án đề xuất điều chỉnh đợt này (mới chỉ thực hiện được nửa năm kế hoạch), trong 58 dự án đề xuất giảm kế hoạch vốn giao năm 2023 có tới 56 dự án chuyển tiếp (chiếm 25,6% số dự án chuyển tiếp từ năm 2022 sang²) là các dự án không triển khai được theo tiến độ yêu cầu do vướng mắc trong quá trình thực hiện (chủ yếu do vướng mắc trong công tác GPMB). Thực tế này đặt ra câu hỏi liên quan đến tính quyết tâm, quyết liệt của các chủ đầu tư và các cấp chính quyền địa phương trong thực hiện nhiệm vụ liên quan đến đầu tư công. Đặc biệt cần làm rõ trách nhiệm đối với các đơn vị (cả chủ đầu tư và các cơ quan liên quan) trong việc đề nghị giảm vốn³ do tổ chức thực hiện chậm, không đáp ứng tiến độ yêu cầu đối với các dự án trọng điểm, quan trọng, các dự án triển khai kéo dài gây lãng phí hoặc không hiệu quả đã được nêu tại Nghị quyết 74/2022/QH15 ngày 15/11/2022 của Quốc Hội: Bệnh viện Nhi Hà Nội (- 50 tỷ đồng), Xây dựng khu LHHCT Sóc Sơn giai đoạn II (-29 tỷ đồng), Xây dựng tổng thể hệ thống hồ sơ địa chính và cơ sở dữ liệu quản lý đất đai của Thành phố Hà Nội (-66 tỷ đồng), Cải thiện hệ thống tiêu nước khu vực phía Tây thành phố (Trạm bơm Yên Nghĩa) (-313 tỷ đồng), Tiếp nước cải tạo khôi phục sông Tích (-180 tỷ đồng).

- Đối với các dự án đề xuất bổ sung kế hoạch vốn thuộc kế hoạch vốn năm 2023: Về cơ bản, các dự án cấp Thành phố đề nghị tăng vốn phù hợp với các nguyên tắc đã nêu. Đề nghị rà soát, đảm bảo số vốn đề nghị bổ sung phù hợp với

¹ 6.159 tỷ đồng từ nguồn thu sắp xếp cổ phần hóa, thoái vốn và cổ tức, lợi nhuận sau thuế của các doanh nghiệp đang trong tài khoản tạm thu, tạm giữ của Sở Tài chính.

² Năm 2023 giao kế hoạch 219 dự án chuyển tiếp.

³ Dự án XDCB tập trung cấp Thành phố giảm 1.996 tỷ đồng trong đó: Giảm 1.357 tỷ đồng của 38 dự án do vướng mắc GPMB (chiếm 68% số vốn giảm), giảm 526,6 tỷ đồng của 9 dự án do vướng mắc thủ tục.

khả năng triển khai và hấp thụ vốn trên thực tế. Đồng thời, đề nghị rà soát, ưu tiên bố trí vốn cho các dự án cấp thiết mới đã có quyết định đầu tư để đẩy nhanh tiến độ triển khai, sớm hoàn thành đưa vào sử dụng (đặc biệt là các dự án có yêu cầu GPMB)⁴.

- Đối với các dự án Thành phố hỗ trợ các huyện: Đề nghị rà soát, trước hết ưu tiên bổ sung vốn hỗ trợ cho các dự án đã hoàn thành mà Thành phố chưa bố trí đủ vốn hỗ trợ theo dự kiến.

- Đối với các dự án sử dụng ngân sách quận hỗ trợ các huyện, đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo các huyện rà soát tổng mức đầu tư dự án, thống nhất với các quận đảm bảo nguồn vốn đầu tư xây dựng, tránh trường hợp đầu tư dàn trải, không đảm bảo nguồn vốn xây dựng hoàn thành dự án, gây nợ đọng XDCB.

- Trong quá trình làm việc với một số quận, huyện, sở ngành, hiện nay còn khá nhiều dự án đã hoàn thành nhưng chưa thực hiện được việc quyết toán hoàn thành do còn những khoản kinh phí chưa thanh toán cho các đối tượng thụ hưởng (người được đền bù, GPMB, nhà thầu...). Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo rà soát, báo cáo xử lý dứt điểm các dự án còn tồn tại này, không để tình trạng nợ đọng xây dựng cơ bản và kiến nghị kéo dài của những hộ dân chưa được nhận tiền đền bù GPMB⁵.

c. Về kiến nghị giao HĐND cấp huyện quyết định thời gian bố trí vốn thực hiện dự án đối với dự án sử dụng vốn ngân sách cấp huyện quá thời hạn quy định: Điều 52 luật Đầu tư công đã quy định về “Điều kiện để chương trình, dự án, nhiệm vụ, đối tượng đầu tư công khác được đưa vào kế hoạch đầu tư công trung hạn”, trong đó quy định: “*Các chương trình, dự án đã được cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư, các dự án mới phải bảo đảm thời gian bố trí vốn thực hiện dự án nhóm A không quá 06 năm, nhóm B không quá 04 năm, nhóm C không quá 03 năm. Trường hợp không đáp ứng thời hạn trên, Thủ tướng Chính phủ quyết định thời gian bố trí vốn thực hiện dự án đối với các dự án sử dụng vốn ngân sách trung ương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định thời gian bố trí vốn thực hiện dự án đối với dự án sử dụng vốn ngân sách địa phương*”. Ban cho rằng, Kế hoạch đầu tư công trung hạn nhằm cân đối, tổ chức sử dụng hiệu quả nguồn ngân sách trong một giai đoạn, việc chấp hành tiến độ thực hiện dự án, chấp hành quy định về thời hạn bố trí vốn thực hiện cũng là thước đo việc hoàn thành nhiệm vụ đầu tư công, đóng góp vào việc hoàn thành nhiệm vụ phát triển kinh tế xã hội của địa phương. Do đó, đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo các quận, huyện rà soát kế hoạch đầu tư công trung hạn sử dụng ngân sách cấp huyện, cấp xã, thực hiện theo đúng quy định tại Điều 52, Điều 89

⁴Ví dụ: DA Nâng cấp, mở rộng hệ thống công trình và trạm bơm Đình Thông, huyện Sóc Sơn.

⁵ Dự án xây dựng đường Vành đai II, Dự án Xây dựng cầu Nhật Tân và tuyến đường 2 bên cầu, Dự án Xây dựng đường Văn Cao – Hồ Tây, Dự án thoát nước giai đoạn II...

Luật Đầu tư công, tránh việc lập, quyết định và triển khai kế hoạch đầu tư công không tập trung, dàn trải; báo cáo HĐND Thành phố xem xét, quyết định đối với những dự án sử dụng vốn ngân sách cấp huyện, cấp xã quá thời hạn quy định.

2. Về định hướng Kế hoạch đầu tư công năm 2024:

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND Thành phố cơ bản thống nhất các nội dung về mục tiêu, nguyên tắc định hướng Kế hoạch đầu tư công năm 2024 do UBND Thành phố trình. Tuy nhiên, đề nghị UBND Thành phố rà soát, báo cáo bổ sung về các căn cứ đề xuất dự kiến nguồn vốn ngân sách Thành phố dành cho chi đầu tư XDCB năm 2024 khi dự kiến tổng vốn ngân sách Thành phố là 57.964,643 tỷ đồng, tăng 23,5% so với tổng nguồn đã giao đầu năm 2023 (46.946, 267 tỷ đồng), tăng 9% so với tổng nguồn đề nghị điều chỉnh năm 2023. Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy:

- Nguồn vốn XDCB tập trung trong cân đối (tức là nguồn từ thu thuế các loại theo tỷ lệ điều tiết được để lại) dự kiến năm 2024 là 29.604 tỷ đồng/22.618 tỷ đồng của năm 2023, tăng hơn 30% trong khi không có dự án lớn nào mới đi vào hoạt động để có thể có khoản thu tăng đột biến này là chưa có cơ sở.

- Nguồn vốn từ tiền sử dụng đất dự kiến tăng thành 22.000 tỷ đồng (so với 17.000 tỷ đồng của năm 2023) trong bối cảnh thị trường bất động sản trầm lắng, đồng thời công tác rà soát quỹ đất, xác định quỹ đất đủ điều kiện đấu giá chưa được thực hiện để có thể thu các khoản lớn.

- Nguồn cổ phần hóa chưa rà soát tính khả thi, có chiều hướng giảm, không đảm bảo kế hoạch⁶.

Do đó, trong khi chờ Trung ương thông báo nguồn kế hoạch vốn năm 2024, đề nghị UBND Thành phố tiếp tục rà soát nguồn lực và xây dựng phương án Kế hoạch đầu tư công năm 2024 đảm bảo tính khả thi, đáp ứng mục tiêu phát triển của Thành phố, phù hợp với Kế hoạch trung hạn 5 năm giai đoạn 2021 – 2025 của Thành phố đã được phê duyệt. Ban lưu ý năm 2024 là năm tập trung đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án để hấp thụ cơ bản kế hoạch vốn trung hạn giai đoạn 2021 – 2025 đã được cân đối bố trí. Do đó đề nghị UBND Thành phố cần có các giải pháp quyết liệt, cứng rắn hơn nữa trong nâng cao chất lượng xây dựng kế hoạch đầu tư công và công tác điều hành, tổ chức thực hiện Kế hoạch.

III. Dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố đã cơ bản phù hợp với nội dung UBND Thành phố trình. Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị hoàn thiện dự

⁶Theo báo cáo của Sở Tài chính tại Văn bản số 2140/STC-QLNS ngày 19/4/2023, nguồn cổ phần hóa, thoái vốn tại các DNNN giảm khoảng 8.300 tỷ đồng năm 2024 – 2025.

thảo Nghị quyết sau khi cập nhật các nội dung giải trình, bổ sung của UBND Thành phố và tiếp thu ý kiến của Đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các ban HĐND Thành phố;
- Các văn phòng: HĐND, UBND TP;
- Các sở: KH&ĐT, TC;
- Lưu: VT, KTNS_{KHung}.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Hồ Văn Nga